

Delibera n° 961

Estratto del processo verbale della seduta del
13 giugno 2019

oggetto:

RELAZIONE SULLA PRESTAZIONE 2019 - REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA.
APPROVAZIONE.

Massimiliano FEDRIGA	Presidente	presente
Riccardo RICCARDI	Vice Presidente	assente
Sergio Emidio BINI	Assessore	presente
Sebastiano CALLARI	Assessore	presente
Tiziana GIBELLI	Assessore	presente
Graziano PIZZIMENTI	Assessore	presente
Pierpaolo ROBERTI	Assessore	presente
Alessia ROSOLEN	Assessore	presente
Fabio SCOCCIMARRO	Assessore	presente
Stefano ZANNIER	Assessore	assente
Barbara ZILLI	Assessore	presente

Gianfranco ROSSI Segretario generale

In riferimento all'oggetto, la Giunta Regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

Visto il Decreto legislativo 27 ottobre 2009 n. 150 “Attuazione della Legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni” che al titolo II disciplina il sistema di valutazione delle strutture e dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche, al fine di assicurare elevati standard qualitativi ed economici del servizio tramite la valorizzazione dei risultati e della *performance* organizzativa e individuale;

Visto il Decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 74 “Modifiche al Decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, in attuazione dell'articolo 17, comma 1, lettera r), della legge 7 agosto 2015, n. 124” che riforma il ciclo della *performance* per migliorarne l'efficacia, intervenendo sul ciclo della misurazione e della valutazione della *performance*;

Visto in particolare l'articolo 10 di cui al Decreto legislativo 27 ottobre 2009 n. 150, che alla luce della novella della riforma prevede che le amministrazioni pubbliche redigano e pubblichino sul sito istituzionale ogni anno due fondamentali documenti di rappresentazione della *performance*: il Piano della *performance* quale documento di programmazione e la Relazione sulla *performance* quale documento di rendicontazione, da adottare nell'ambito del processo ciclico di programmazione – monitoraggio – valutazione – rendicontazione e variazione in base ai correttivi;

Atteso che ai sensi dello stesso articolo 10, la Relazione sulla *performance* evidenzia, a consuntivo, con riferimento all'anno precedente, i risultati raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati ed alle risorse, con rilevazione degli eventuali scostamenti;

Visto l'articolo 15 del Decreto legislativo 27 ottobre 2009 n. 150, che nel definire le responsabilità dell'organo di indirizzo politico-amministrativo nella sua attività di promozione della cultura della responsabilità per il miglioramento della *performance*, del merito, della trasparenza e dell'integrità prevede che lo stesso, oltre ad emanare le direttive generali contenenti gli indirizzi strategici di cui deve verificarne il conseguimento effettivo, definisca in collaborazione con i vertici dell'amministrazione la Relazione al pari del Piano della prestazione;

Visto l'articolo 74 comma 2 del su richiamato Decreto legislativo, che individua “gli articoli 3, 4, 5, comma 2, 7, 9, 15, comma 1, 17, comma 2, 18, 23, commi 1 e 2, 24, commi 1 e 2, 25, 26, 27, comma 1, e l'articolo 62, commi 1-bis e 1-ter” quali norme “di diretta attuazione dell'articolo 97 della Costituzione e che costituiscono i principi generali dell'ordinamento ai quali si adeguano le Regioni”;

Vista la Legge regionale 9 dicembre 2016, n. 18 “Disposizioni in materia di sistema integrato del pubblico impiego regionale e locale” che recependo la Legge 7 agosto 2015, n. 124 recante “Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche” si pone come norma di adeguamento dell'ordinamento regionale e disciplina il sistema di misurazione e valutazione della *performance* dell'amministrazione;

Visto in particolare il Capo V del Titolo III della Legge regionale 9 dicembre 2016, n. 18 avente ad oggetto la valutazione della prestazione nell'ambito del sistema integrato del personale del comparto unico del pubblico impiego regionale e locale;

Visto l'articolo 39 comma 1, lettera b) della Legge regionale 9 dicembre 2016, n. 18 che al fine di assicurare la qualità, la comprensibilità e l'attendibilità dei documenti di rappresentazione della prestazione e di garantire la massima trasparenza, prescrive all'Amministrazione di adottare, con le modalità e per la durata stabilite nei provvedimenti di organizzazione, avvalendosi del supporto dell'Organismo indipendente di valutazione, “un documento di relazione sulla prestazione che evidenzia, a consuntivo, i risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto agli obiettivi programmati e alle risorse, rilevando gli eventuali scostamenti”;

Confermato che, ai sensi del comma 3, lettera c) dell'articolo 42 della Legge regionale 9 dicembre 2016, n. 18, la Relazione sulla prestazione resta soggetta alla validazione da parte dell'Organismo indipendente di valutazione e che la validazione della Relazione è condizione inderogabile per l'accesso agli strumenti incentivanti;

Atteso che l'Organismo indipendente di valutazione, ai sensi dell'articolo 42, comma 3, lettera d) e f) della Legge regionale 9 dicembre 2016, n. 18, garantisce la correttezza dei processi di misurazione e valutazione, nonché dell'utilizzo dei premi incentivanti, nel rispetto del principio di valorizzazione del merito e della professionalità essendo anche responsabile della corretta applicazione del sistema di valutazione;

Vista la delibera n. 224 del 9 febbraio 2018 del Piano della prestazione della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia per l'anno 2018;

Vista la delibera n. 279 del 16 febbraio 2018 con cui la Giunta regionale ha nominato i componenti dell'Organismo indipendente di valutazione – OIV - dell'Amministrazione e degli Enti regionali, ai sensi dell'articolo 42, comma 2, della Legge regionale 9 dicembre 2016, n. 18, per la durata di tre anni;

Considerato che la programmazione per l'anno 2018 è stata approvata alla fine della precedente legislatura e che la definizione di alcuni obiettivi è stata rivista poi in parte da interventi apportati in sede di monitoraggio intermedio, a seguito dell'avvio della nuova legislatura e delle riorganizzazioni intervenute;

Dato atto che obiettivi, indicatori e target sono stati in parte ridefiniti in fase di monitoraggio, in un percorso di riqualificazione degli stessi attraverso l'attività di affiancamento ai dirigenti da parte dell'OIV, e dato l'esito positivo degli incontri, il percorso è stato riproposto anche per l'anno 2019;

Preso atto che l'OIV ha monitorato e validato o meno le richieste di modifica degli obiettivi in corso d'anno, operando le verifiche necessarie in merito alle motivazioni sottese;

Considerato che la rendicontazione finale degli stessi è stata completata in appositi incontri organizzati con l'Organismo indipendente di valutazione, il Servizio Programmazione, pianificazione strategica, controllo di gestione, statistica e sicurezza sul lavoro, il Direttore generale e i Direttori centrali interpellati ognuno per la sua struttura di appartenenza;

Vista la Legge regionale 13 febbraio 2015, n. 1 "Razionalizzazione, semplificazione ed accelerazione dei procedimenti amministrativi di spesa" che disciplina il sistema dei controlli interni dell'Amministrazione regionale rispondendo a requisiti di organicità, efficacia ed efficienza, in ottemperanza agli obblighi imposti dalla normativa in materia di armonizzazione dei bilanci;

Considerato che il sistema dei controlli interni dell'Amministrazione regionale è altresì finalizzato, ai sensi dell'articolo 12 della su citata normativa regionale, a verificare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa al fine di ottimizzare, anche mediante tempestivi interventi di correzione, il rapporto tra costi e risultati, nonché a valutare la prestazione organizzativa e individuale del personale e che le risultanze del controllo di gestione rappresentano strumenti utili per la misurazione e la valutazione della prestazione organizzativa e individuale dell'Amministrazione regionale;

Rilevato che attraverso i report di controllo di gestione si procede alla fase di monitoraggio e di valutazione dei risultati raggiunti tramite la misurazione degli indicatori, l'analisi dello scostamento tra obiettivi pianificati e risultati conseguiti e degli stessi si informano gli organi responsabili per procedere tempestivamente ad introdurre opportune azioni correttive;

Ritenuto utile a tal fine il tredicesimo report di controllo di gestione della Regione, che dettaglia la prestazione individuale della Regione, elaborato dalla Direzione generale, con i risultati al 31 dicembre 2018 e aggiornato alla validazione finale degli obiettivi effettuata dall'OIV a seguito degli incontri effettuati con i Direttori centrali della Regione;

Preso atto che con la novella della norma nazionale su citata non si parla più solo di "ciclo della *performance*" ma lo stesso viene inteso come "ciclo unico di pianificazione e programmazione" in cui si innestano i vari strumenti di programmazione previsti dall'ordinamento che integrano e completano il ciclo;

Accertato che si è sviluppato compiutamente il raccordo e l'integrazione del ciclo della *performance* sia con il processo di programmazione economico-finanziaria e di bilancio attraverso la correlazione del Piano della prestazione con il Documento di Economia e Finanza Regionale, ora innanzi DEF, e la relativa Nota di aggiornamento;

Dato che la presente Relazione sulla prestazione, che conclude il ciclo della *performance* relativo all'anno 2018, ha lo scopo di illustrare i risultati ottenuti e lo stato di avanzamento degli obiettivi programmati dall'Amministrazione regionale;

Visto il Decreto legge 24 giugno 2014, n. 90 coordinato con la Legge di conversione 11 agosto 2014, n. 114, con cui sono state trasferite le competenze in materia di ciclo della *performance*, in capo al Dipartimento della funzione pubblica, ora innanzi DFP che non ha emanato linee guida sulla redazione della Relazione sulla *performance*, diversamente dal Piano, lasciando discrezionalità alle Amministrazioni nelle modalità attuative;

Atteso che il ciclo di gestione della *performance*, dopo la misurazione e valutazione delle *performance* si chiude con la rendicontazione dei risultati agli organi di controllo interni e di indirizzo politico-amministrativo, ai vertici delle amministrazioni, nonché ai competenti organi esterni, ai cittadini, ai soggetti interessati, agli utenti e ai destinatari dei servizi;

Rilevato che lo strumento utilizzato in questa ultima fase è proprio la Relazione sulla *performance* che ai sensi dell'articolo 14 del Decreto legislativo 27 ottobre 2009 n. 150 deve essere redatta in forma sintetica, chiara e di immediata comprensione ai cittadini e agli altri utenti finali come condizione per la validazione da parte dell'Organismo indipendente di valutazione della *performance*;

Ritenuto, per le finalità di cui sopra, configurare la Relazione sulla prestazione come documento snello e comprensibile, che relazioni in forma comunicativa la *performance* della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia per l'anno 2018;

Ritenuto condivisibile l'intento della riforma di attribuire un ruolo attivo dei cittadini ai fini della valutazione della *performance* organizzativa, vengono riportate le statistiche dell'URP, i social network, e gli eventi più partecipati, che permettono di segnalare il grado di relazione degli utenti e dei cittadini rispetto alle attività;

Considerato che nelle more dell'intesa prevista con le Regioni e in accordo con l'OIV, il Servizio Programmazione, pianificazione strategica, controllo di gestione, statistica e sicurezza sul lavoro della Direzione Generale ha svolto le attività di analisi e di elaborazione dei dati, evidenziando gli scostamenti e redigendo un documento di sintesi snello e comunicativo, che presenta:

- una analisi di contesto interno relativo all'organizzazione della Regione, le risorse umane dell'Amministrazione, i risultati della prestazione già consuntivati, nonché il dettaglio delle opportunità, insieme alle riforme e i risultati conseguiti;
- una analisi di contesto della realtà esterna in cui si inserisce l'azione della Regione con la rappresentazione di alcuni indicatori statistici rapportati agli obiettivi programmati, utili a definire l'ambito di azione degli obiettivi analizzati rispetto all'impatto che le misure adottate hanno prodotto o stanno producendo sul territorio regionale, con un confronto tra la realtà locale e la realtà nazionale;
- le dotazioni finanziarie utilizzate per gli obiettivi programmati, contenuti nel Piano della prestazione 2018;
- le principali statistiche relative alle relazioni con i cittadini riguardanti le visite al sito istituzionale e i dati dell'Ufficio Relazioni con il Pubblico, dei social network e degli eventi organizzati dalla Regione.

Considerato utile pubblicare la Relazione sulla prestazione sul sito ufficiale, favorendo ogni più ampia forma di partecipazione e collaborazione dei destinatari dei servizi, in ottemperanza alle disposizioni dell'articolo 19 bis e del su citato articolo 14 del Decreto legislativo 27 ottobre 2009 n. 150, che prescrive che per la stessa debba esserne poi assicurata la visibilità;

Ritenuto pertanto di approvare la "Relazione sulla prestazione 2018 - Regione autonoma Friuli Venezia Giulia" di cui all'allegato 1), che costituisce parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione;

Dato atto che costituisce allegato alla "Relazione sulla prestazione 2018 - Regione autonoma Friuli Venezia Giulia", il report di controllo di gestione "Controllo di gestione – 13° report dicembre 2018" di cui all'allegato 2) alla presente deliberazione;

Visto il Decreto legislativo 27 ottobre 2009 n. 150 "Attuazione della Legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;

Visto il Decreto legge 24 giugno 2014, n. 90 coordinato con la Legge di conversione 11 agosto 2014, n. 114, recante: "Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari";

Visto il Decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 74 "Modifiche al Decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, in attuazione dell'articolo 17, comma 1, lettera r), della Legge 7 agosto 2015, n. 124";

Visto il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009, n. 42”;

Visto il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, di trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 2016, n. 105 “Regolamento di disciplina delle funzioni del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri in materia di misurazione e valutazione della *performance* delle pubbliche amministrazioni”;

Vista la Legge regionale 9 dicembre 2016, n. 18 “Disposizioni in materia di sistema integrato del pubblico impiego regionale e locale”;

Vista la Legge regionale 13 febbraio 2015, n. 1 “Razionalizzazione, semplificazione ed accelerazione dei procedimenti amministrativi di spesa”;

Visto il Regolamento di organizzazione dell’Amministrazione regionale e degli Enti regionali, emanato con Decreto del Presidente della Regione 27 agosto 2004 n. 0277/Pres e successive modifiche e integrazioni;

Visto lo statuto regionale;

La Giunta regionale, su proposta del Presidente della Regione, all’unanimità

Delibera

Per le motivazioni in premessa esplicitate, che si intendono integralmente riportate:

1. di approvare la “Relazione sulla prestazione 2019 - Regione autonoma Friuli Venezia Giulia”, di cui all’allegato 1), che relazioni in forma comunicativa la *performance* della Regione autonoma Friuli Venezia Giulia per l’anno 2018 e che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di dare trasmissione degli atti all’Organismo indipendente di valutazione al fine della necessaria validazione della Relazione *de quo*;
3. di dare atto che costituisce allegato della “Relazione sulla prestazione 2019 - Regione autonoma Friuli Venezia Giulia”: il “Controllo di gestione – 13° report dicembre 2018”, di cui all’allegato 2) alla presente deliberazione;
4. di dare atto che si darà corso agli obblighi di pubblicazione previsti ai sensi dell’art. 10, comma 8, lettera b) del Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, di trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”.

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE